



Обоснование бюджетных ассигнований ГРБС

А.В. Горшенин,
эксперт проекта,
ЭКОРИС-НЭИ Москва



Обоснование бюджетных ассигнований ГРБС

- Является инструментом подготовки бюджетных проектировок в рамках ПФП
- Служит для увязки бюджетных ассигнований в среднесрочной перспективе с показателями непосредственных результатов
- Конкретизирует работу ГРБС по внедрению методов СБОР

Цели подготовки Обоснования: СБОР

- Внедрение в практику ГРБС методов СБОР;
- Обоснование корректировок бюджетных проектировок в рамках «скользящей трехлетки»;
- Обоснование объемов бюджетных ассигнований, ориентированных на результаты, на уровне целевых статей и видов расходов на среднесрочную перспективу с указанием основных факторов, влияющих на их планируемое изменение

Цели подготовки Обоснования: Ассигнования, РРО и результаты

- Обеспечение увязки действующих расходных обязательств на основе РРО с целевыми статьями и (или) видами расходов;
- Разработка предложений по корректировке названий, кодов и содержания ЦСР и ВР функциональной классификации расходов;
- Усиление роли ГРБС и ответственности за бюджетные проектировки и результаты в рамках среднесрочного финансового планирования.

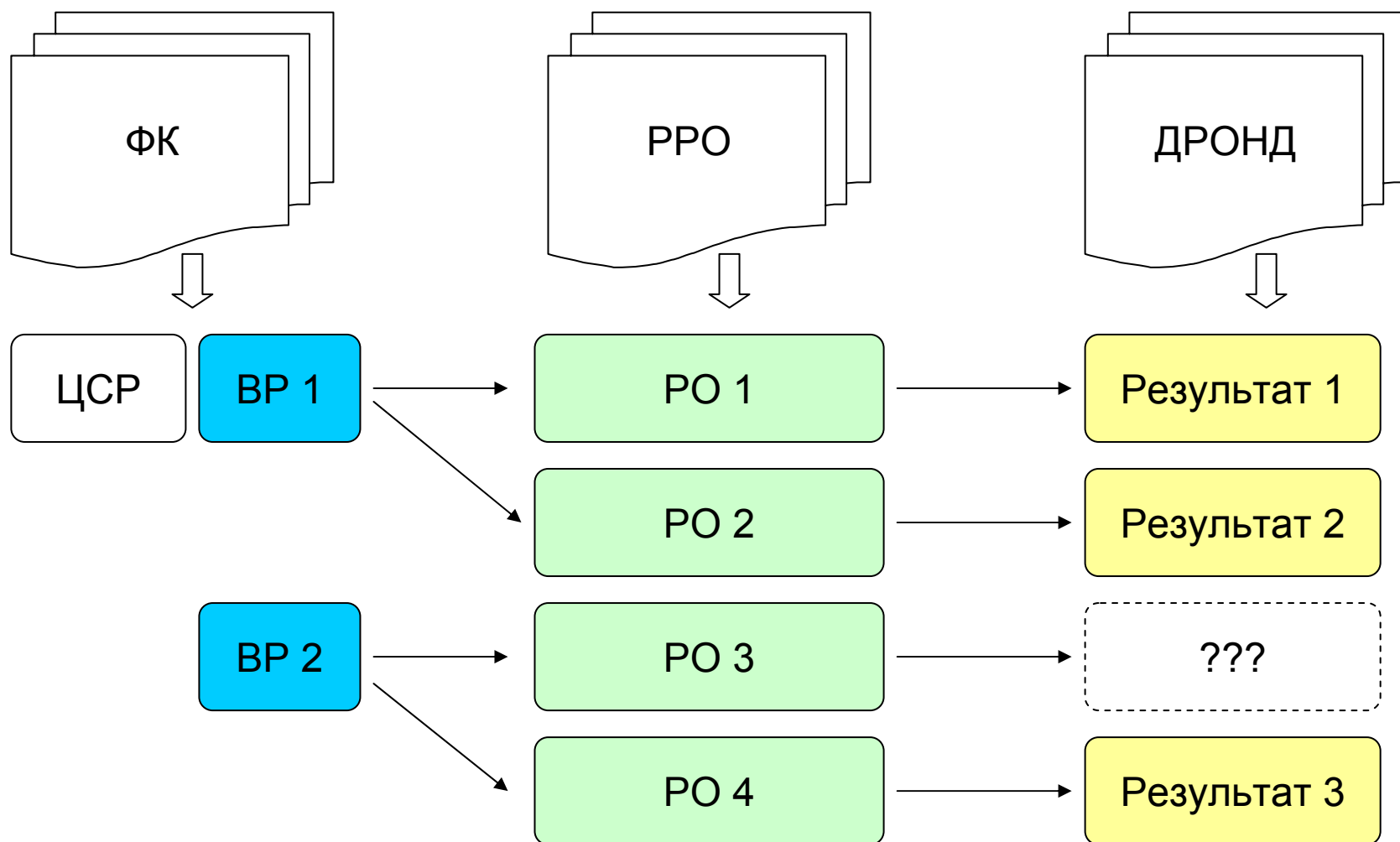
Основные элементы Обоснования

- Расчет бюджетных ассигнований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)
- Финансовые и нефинансовые результаты деятельности ГРБС и подведомственных РБС и ПБС
- Временной горизонт:
 - отчетный финансовый год,
 - текущий финансовый год, и
 - очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

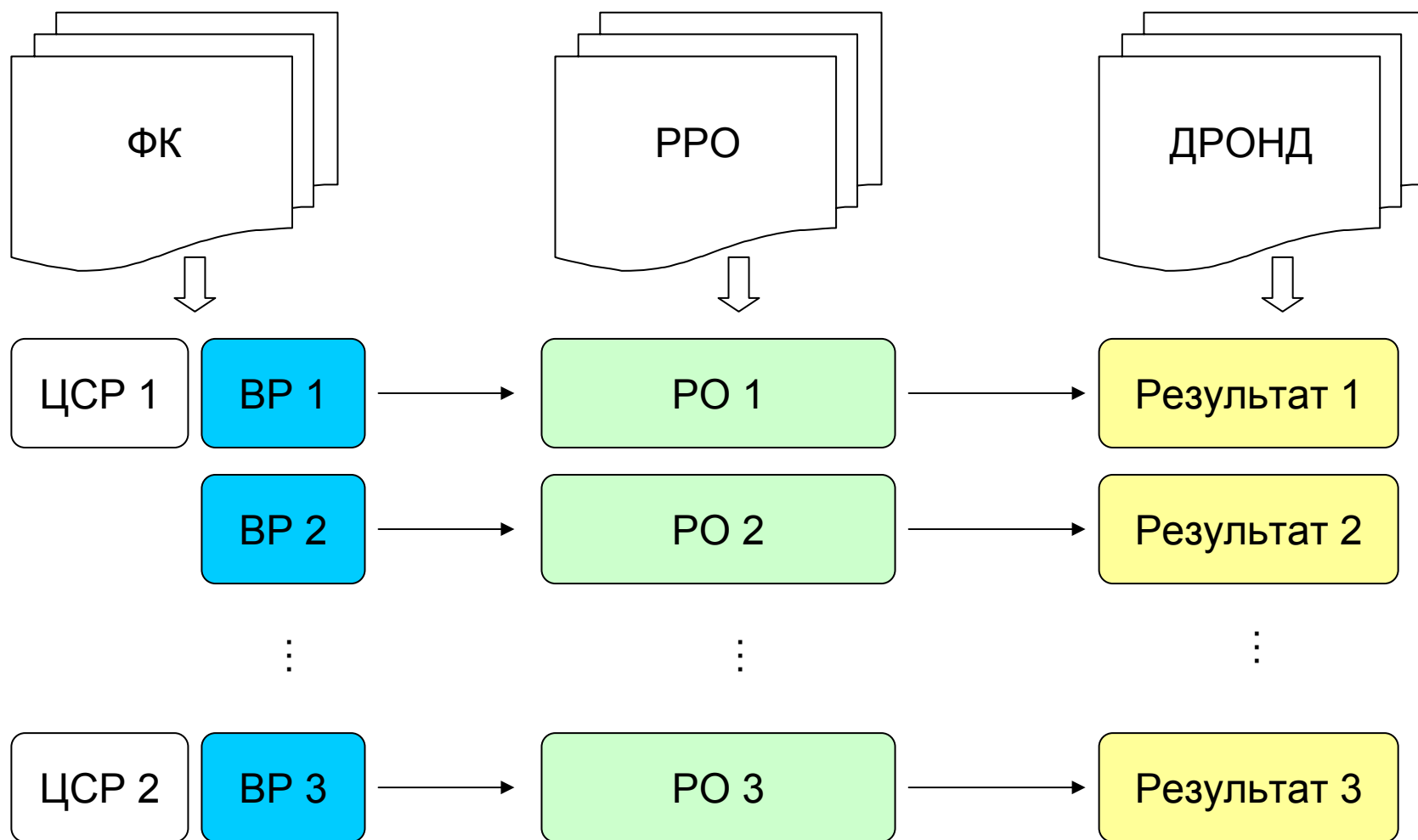
Документальная база разработки Обоснования

- ДРОНД соответствующего СБП
 - Программы и их результаты
 - Результаты непрограммной деятельности
- Реестр расходных обязательств ГРБС
- Функциональная структура расходов ГРБС

Роль Обоснования: логическая увязка ассигнований, РО и результатов



Роль Обоснования: логическая увязка ассигнований, РО и результатов



Структура и содержание Обоснования

Предлагаемые объемы и динамика бюджетного финансирования ГРБС в 2007-2009 гг. (форма 1).

- данные о динамике планируемых бюджетных расходов
- отклонения проектировок в плановом трехлетнем периоде по сравнению с предыдущим циклом

Структура и содержание Обоснования

Распределение расходов ГРБС по 1-му и 2-му уровням функциональной классификации в разрезе видов расходных обязательств (форма 2)

- Содержит предельные объемы бюджетов СБП.
- Доводятся Минфином России до СБП одновременно с предельными объемами бюджетов СБП.
- Данные, содержащиеся в форме 2, являются основанием для представления обоснований бюджетных ассигнований по форме 3 в Минфин России.

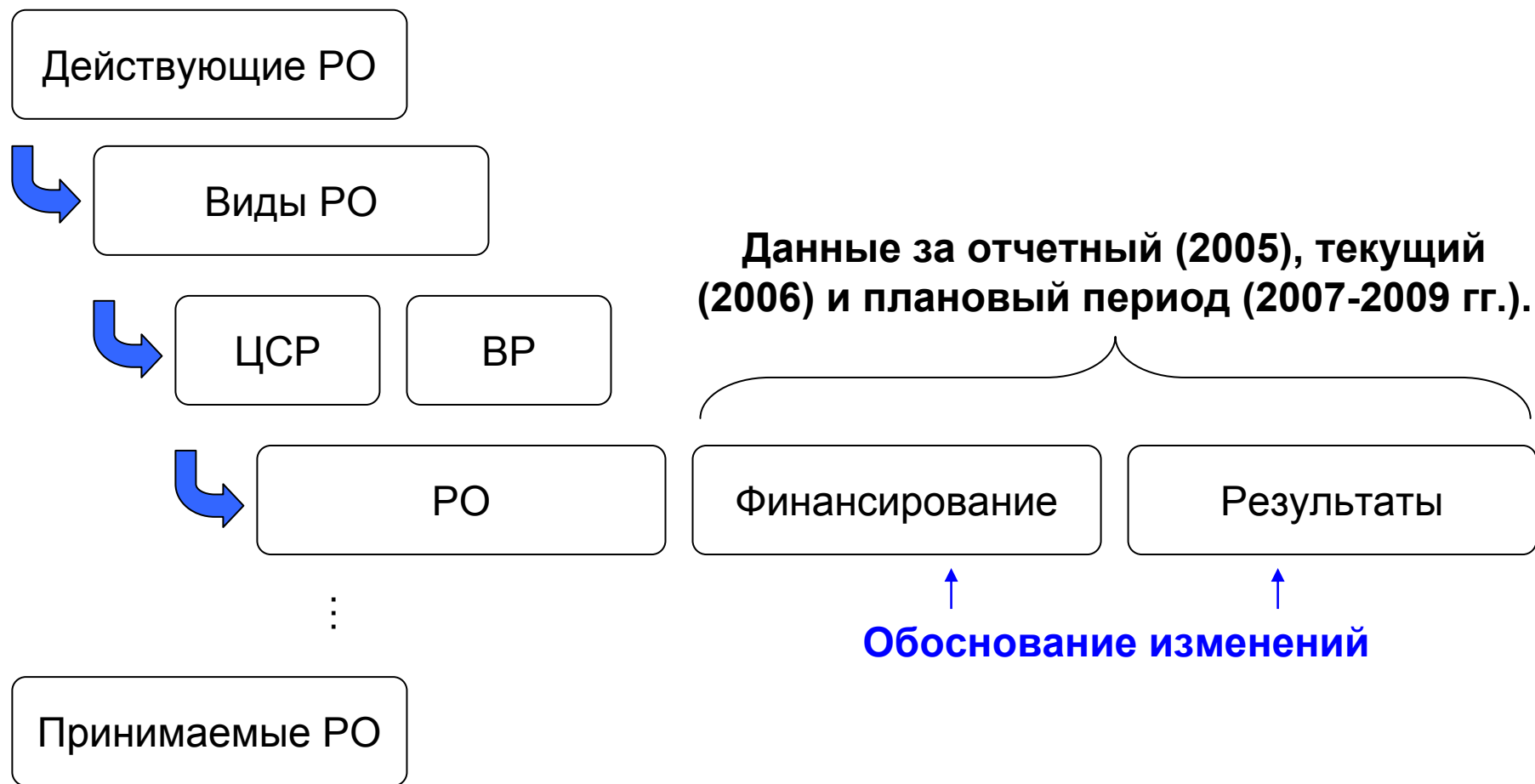
Структура и содержание Обоснования

Обоснование бюджетных ассигнований, ориентированных на результаты, по целевым статьям и видам расходов ФК– в разрезе действующих и принимаемых обязательств (форма 3).

- Предельные объемы бюджетных ассигнований (по уточненной форме 2) распределяются ГРБС по функциональной классификации на уровне целевых статей и видов расходов на отчетный и текущий год и на плановый период.
- Расходы по соответствующим целевым статьям и видам расходов функциональной классификации распределяются ГРБС по видам обязательств, указанным в реестре расходных обязательств (по действующим обязательствам).
- Значение показателя, характеризующего непосредственный результат осуществления расходов (по целевым статьям и видам расходов) в отчетном и плановом периоде, а также обоснование динамики изменения показателя.



Подробно о форме 3



Структура и содержание Обоснования

Обоснование бюджетных ассигнований на уровне целевых статей и видов расходов по статьям экономической классификации расходов в среднесрочной перспективе (форма 4).

- В данной форме на плановый период приводятся детальное обоснование факторов, влияющих на изменение затрат, для каждого вида функциональной классификации расходов в разрезе экономической классификации расходов.

Заключение

- Обоснование - эффективный инструмент подготовки бюджетных проектировок в рамках ПФП
- Обоснование увязывает в среднесрочной перспективе бюджетные ассигнования с показателями непосредственных результатов
- Обоснование повышает ответственность ГРБС за результаты и качество бюджетных проектировок в рамках среднесрочного финансового планирования
- В 2006 году Обоснование вводится как инструмент представления бюджетных заявок ГРБС в формате СБОР

Контакты

ЭКОРИС-НЕИ

- Ястребова Ольга Константиновна
yastrebova@nei.ru, 960-22-12
- Горшенин Александр Викторович
gorshenin@nei.ru, 960-22-12

ЦИБО

- Бусарова Анна Владимировна
- Клишина Марина Александровна

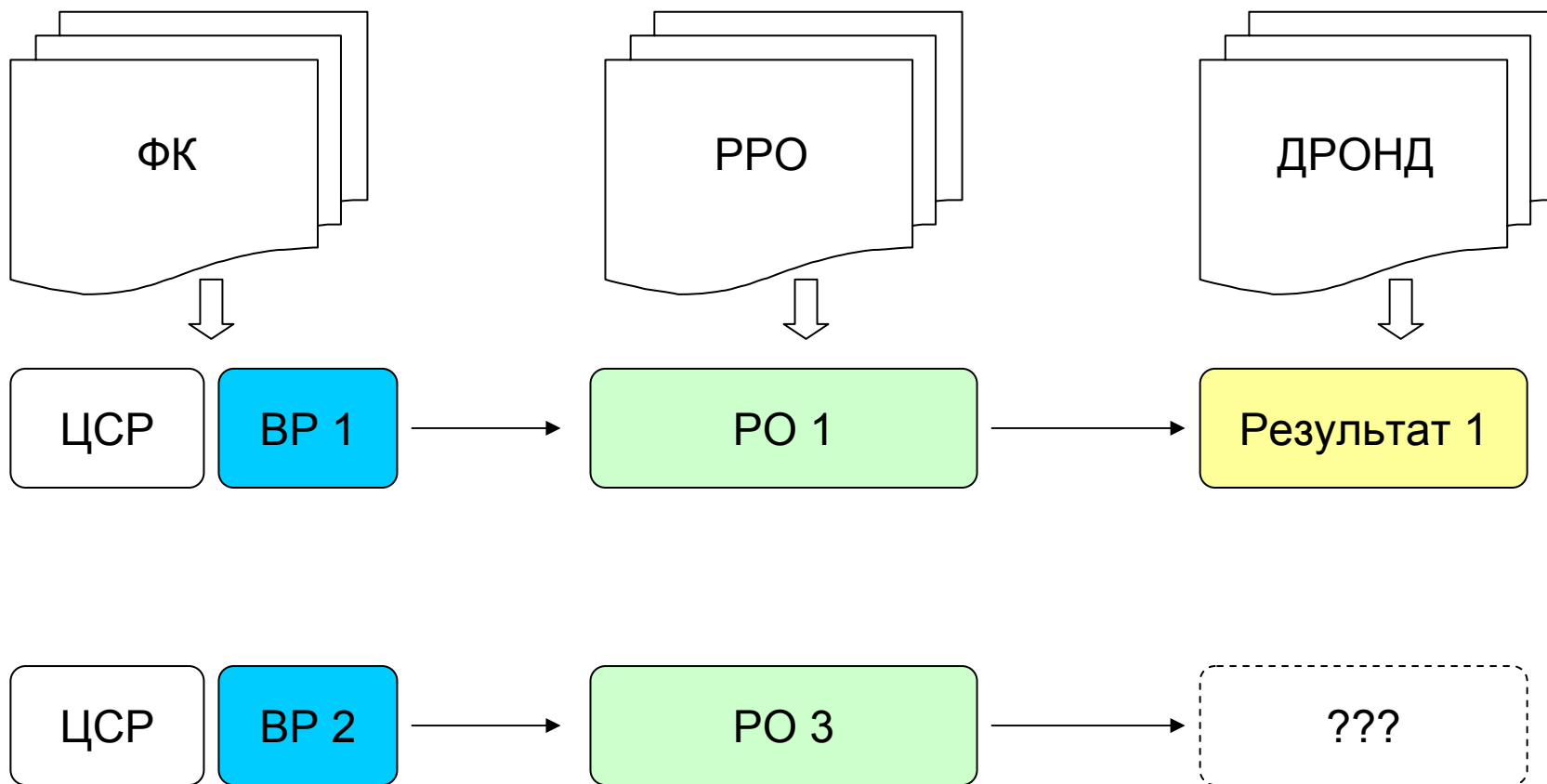
Обоснование бюджетных ассигнований: Структура упражнения

- Различные варианты увязки ассигнований, РО и результатов
- 6 примеров, разработанных на основе данных Минсельхоза России и Минкультуры и массовых коммуникаций России
- Работа в группах по заполнению Обоснования на основе данных Минобрнауки России
- Вопросы

Варианты увязки ассигнований, РО и результатов

- **Вариант 1.** Одной ЦСР соответствует одно РО (несколько однотипных РО) и одна бюджетная целевая программа с соответствующим показателем. В этом случае показатель данной программы может быть указан как показатель данной целевой статьи
- **Вариант 2.** Одной ЦСР соответствует одно РО (несколько однотипных РО), но не существует бюджетной целевой программы, показатель которой адекватно описывает результаты таких расходов. В этом случае необходимо найти такой показатель

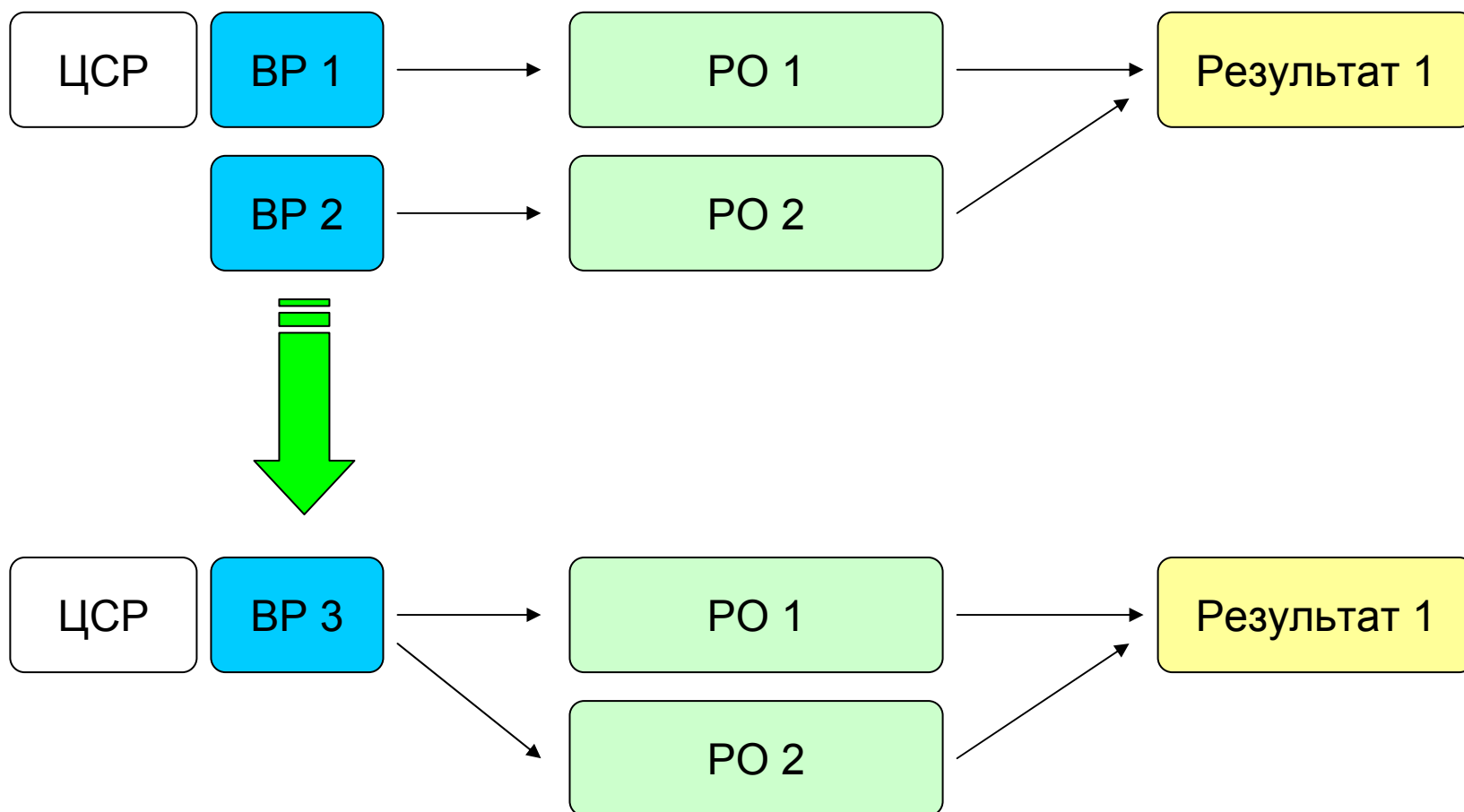
Варианты увязки ассигнований, РО и результатов



Варианты увязки ассигнований, РО и результатов

- **Вариант 3.** В рамках одной ЦСР удастся сгруппировать несколько расходных обязательств, финансируемых по одному или несколькими видами расходов, и для данной группы расходов существует адекватный показатель их результатов. В этом случае рекомендуется применять этот показатель к данной группе видов расходов, и, возможно, выйти с предложением о введении нового вида расходов, результат финансирования по которому будет измеримым

Варианты увязки ассигнований, РО и результатов



Варианты увязки ассигнований, РО и результатов

- **Вариант 4.** По ЦСР проходит финансирование содержания различных видов бюджетных учреждений (и такое финансирование, как правило, отражено в РРО по одной строке). В этом случае рекомендуется разделить расходы по группам бюджетных учреждений
- **Вариант 5.** После выделения различных групп бюджетных учреждений, финансируемых по одной ЦСР по определенному виду расходных обязательств и, аналогичным образом, подведомственных территориальных органов (если деятельность таких территориальных органов направлена на достижение одного - двух конкретных результатов), остальные расходы на содержание, включающие, как правило, содержание центрального аппарата ГРБС и некоторые непрофильные учреждения, могут быть указаны одной строкой в Форме 3 (без указания плановых результатов расходов по данной целевой статье в данной части расходов

Варианты увязки ассигнований, РО и результатов

- **Вариант 6.** Показатель непосредственного результата указать невозможно. Например, в случае расходов на:
 - перечисления международных взносов в какие-либо организации,
 - перечисления грантов,
 - результат перечисления межбюджетных трансфертов
 - результат перечисления трансфертов
 - результат погашения долговых обязательств